



ANÁLISIS DE DINÁMICAS TERRITORIALES 2023



Contenido

01 Introducción

02 Claves para leer los resultados

- Lo que está detrás del conflicto armado
 - › Factores subyacentes y vinculados
- Riesgos en el territorio

03 Dinámicas territoriales en las macrorregiones

- Centro
- Llanos
- Caribe
- Pacífico
- Noroccidente

04 Recomendaciones para la acción

Introducción

Este informe anual tiene como objetivo abordar las dinámicas actuales del conflicto armado a partir del análisis de variables, datos e informes de diferentes entidades oficiales y de organismos multilaterales, con el fin de conocer el contexto de las regiones del país.

En esta entrega, el Observatorio de la Unidad para las Víctimas presenta los datos correspondientes al 2022 y el primer semestre de 2023, desagregados por macrorregión y destacando aspectos relevantes de cada departamento. El propósito es ofrecer información estratégica que pueda orientar los programas y acciones para la implementación de la política pública de víctimas, fortalezca la planificación territorial y respalde la toma de decisiones de las autoridades locales y gubernamentales, en línea con las disposiciones del Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

Además, este documento es un instrumento para las Direcciones Territoriales (DT) de la Unidad para las Víctimas, dando cumplimiento a algunas de sus funciones, consagradas en el artículo 29 del Decreto 4802 de 2011¹.

Las fuentes consultadas evidencian que algunas características de los territorios asociadas a su ubicación geográfica, diversidad étnica, natural

y de recursos naturales son de gran interés para los grupos armados ilegales. Estos aspectos que convergen con condiciones de vulnerabilidad, dificultades en el acceso a la oferta institucional y la presencia de economías ilegales incrementan los riesgos de sufrir nuevos hechos victimizantes para la población.

Este es el caso de departamentos como Arauca, Chocó, Norte de Santander, Nariño, Putumayo, Bolívar y Antioquia donde la confluencia de estos factores y los eventos asociados al conflicto armado demuestran la necesidad imperante de intervenciones integrales y soluciones duraderas que transformen las realidades de los hogares y comunidades y generen un escenario propicio para la construcción de paz.

El texto inicia con algunas consideraciones para facilitar su comprensión, explicando las fuentes utilizadas para su elaboración. Posteriormente, se presenta la información de cada macrorregión y los datos representativos de los departamentos que las conforman. Por último, se sugieren recomendaciones derivadas de la información analizada.

¹Decreto por el cual se establece la estructura de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas.



02 Claves para analizar la información

El conflicto armado se desarrolla de manera diferencial, de acuerdo con el contexto de cada territorio. Por esto, este informe parte del análisis de documentos que cumplen las siguientes características: en primer lugar, son fuentes de carácter oficial, producidas por el gobierno colombiano o por organismos internacionales y/o bilaterales en asociación con alguna dependencia gubernamental; en segundo lugar, abordan problemáticas que tienen un peso preponderante en el desarrollo de las dinámicas del conflicto armado, como lo son la presencia de cultivos de coca y la explotación ilegal de oro.

A continuación, se presenta una breve descripción de cada una de las fuentes, especificando los periodos de tiempo que manejan.



Lo que está detrás del conflicto armado

Factores subyacentes y vinculados

Existen factores que no necesariamente están relacionados de forma directa con el conflicto armado o con sus actores, pero representan condiciones de vulnerabilidad que afectan la garantía de derechos de la población y alimentan las dinámicas del conflicto armado. A continuación, se exponen algunas de las más relevantes:

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Datos con corte a 2018

De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda (en adelante CNPV) de 2018, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) busca determinar a partir de la metodología del NBI, y con ayuda de algunos indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Lo anterior, facilita la identificación de zonas donde mayormente se afecta la calidad de vida y que inciden en aspectos relacionados a las condiciones de pobreza y miseria.

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

Datos con corte a 2022

Este índice permite visibilizar las múltiples carencias que un hogar experimenta simultáneamente, las cuales inciden en las condiciones de pobreza y se reflejan mediante la medición de variables relacionadas a salud, educación, vivienda entre otras. El DANE, proyecta las cifras a partir del último CNPV (2018). El presente documento toma los datos para 2022, publicados por la Entidad en mayo de 2023.

Cultivos de uso ilícito

Datos con corte a 2022

La presencia de cultivos de coca para uso ilícito es un factor que influye en las dinámicas del conflicto armado ocasionando diversos riesgos para la población. Se identifican, por ejemplo, disputas entre

grupos armados ilegales por el control de territorios estratégicos para el cultivo y tráfico de drogas. En este sentido, es relevante realizar un análisis diferencial ya que cada región presenta características propias. Para dar cuenta de esta información se referencia el último informe del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (en adelante UNODC – Colombia) publicado en septiembre de 2023.

Evidencias de explotación de Oro de Aluvión (EVOA)

Datos con corte a 2021

La recopilación de datos se toma a partir del informe realizado entre el Ministerio de Minas y Energía y UNODC, publicado en 2022, el cual presenta los resultados referentes a la explotación de oro en Colombia mediante un modelo de monitoreo y análisis. Su objetivo, es identificar la dinámica de esta actividad que se puede desarrollar en el marco de lo legal e ilegal, evidenciando las alertas o riesgos que genera en el nivel social y ambiental.

Para la realización del presente documento, se toman las cifras de las hectáreas con explotación de oro ilegal en tierra y agua, así como su porcentaje de afectación sobre el territorio, entendiendo que esta actividad es utilizada por los actores armados ilegales como mecanismo para la generación de rentas acarreando graves impactos ambientales y vulneraciones a los Derechos Humanos de la población civil. Por lo general, los sitios de explotación se ubican en zonas cercanas a ríos o áreas protegidas que, usualmente, se ven afectadas por el uso de mercurio entre otros agentes químicos.

Riesgos en el territorio

Relaciona la información de las variables de análisis asociadas a los riesgos generados por el conflicto armado tomando como referente tres fuentes de información: Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo, Índice de Riesgo de Victimización, calculado por la Unidad para las Víctimas y Mecanismo Unificado de Monitoreo de Riesgos del Sistema Integral para la Paz.

Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo

Entre el 2022 y el primer semestre de 2023

El Sistema de Alertas Tempranas (SAT) desarrollado por la Defensoría, realiza un seguimiento constante a los hechos asociados al conflicto armado y los riesgos de vulneraciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH) en los que se encuentra la población civil. Por ende, constituyen un insumo que brinda información de contexto, estratégica para entender las dinámicas del conflicto en los territorios y la identificación de actores armados.

Índice de Riesgo de Victimización (IRV)² 2023

Datos con corte a 2022

Esta herramienta, trabajada por la Unidad para las Víctimas, presenta una clasificación del riesgo a nivel municipal y departamental frente a violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al DIH, constituyendo un insumo en materia de prevención y análisis del riesgo que da como resultado cinco niveles de clasificación: alto, medio-alto, medio, medio-bajo y bajo.

Mecanismo Unificado de Monitoreo de Riesgos del Sistema Integral para la Paz

Fecha de consulta noviembre 2023

Es una herramienta dispuesta por la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) que permite visibilizar las afectaciones asociadas al conflicto armado mediante la sistematización de información que monitorea 197 medios de comunicación, entidades del Estado, organizaciones sociales y organismos multilaterales.

Allí, se evidencian por departamento y periodo, datos asociados a asesinatos de líderes sociales y excombatientes, entre otros eventos del conflicto armado como combates, enfrentamientos y hostigamientos que aumentan la situación de riesgo y la vulneración de Derechos Humanos de la población civil en sus territorios.

²El IRV es una herramienta construida por la Unidad para las Víctimas para analizar y comparar los niveles de riesgo de violaciones a los derechos a la vida, libertad, integridad personal, seguridad y libertad de circulación en los municipios y departamentos del país. Se cimienta a partir de la consolidación y sistematización de información estadística en los ejes de amenaza, vulnerabilidad y victimización.



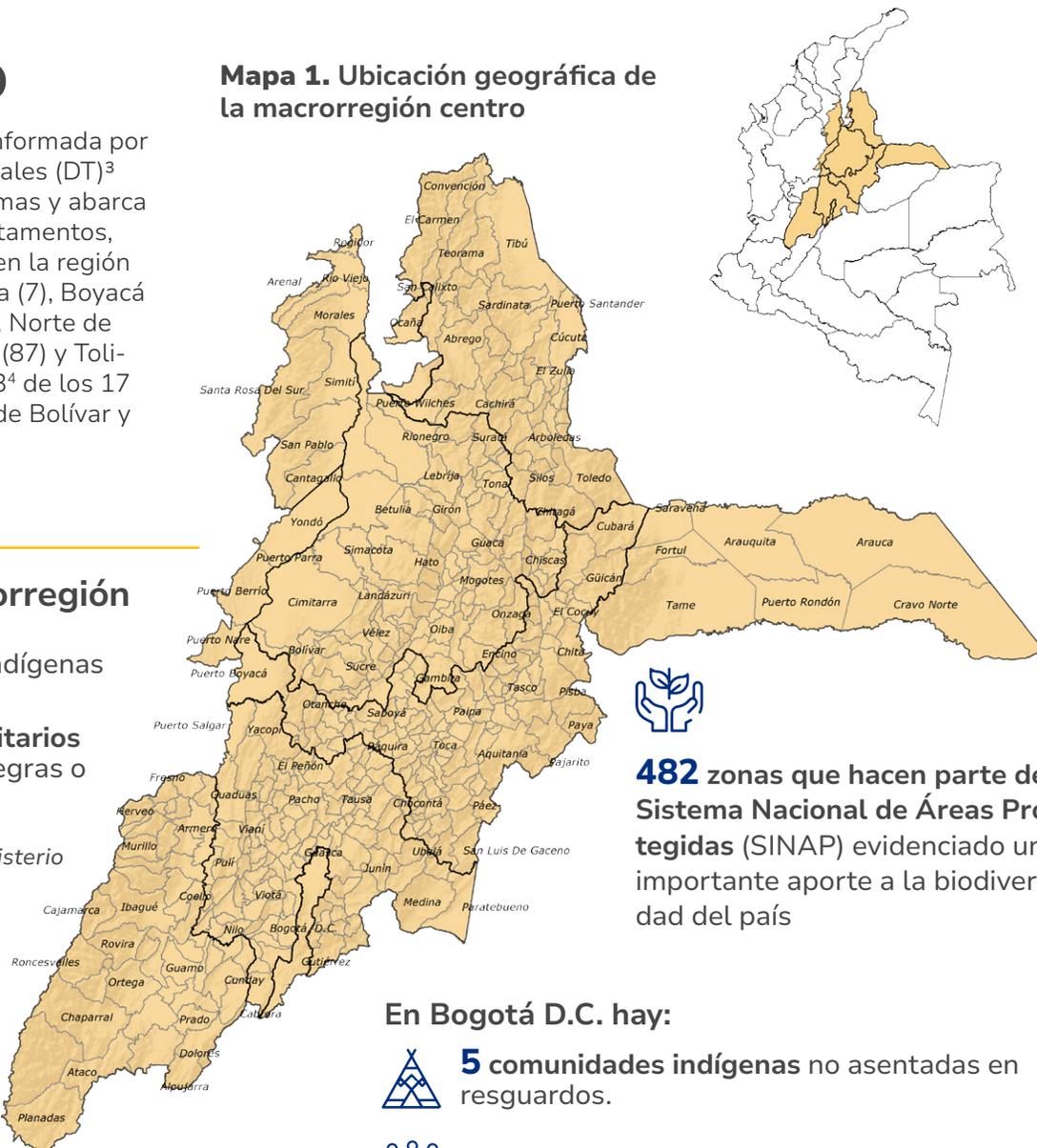
03 Dinámicas territoriales en las macrorregiones



Centro

Esta macrorregión está conformada por cuatro Direcciones Territoriales (DT)³ de la Unidad para las Víctimas y abarca 435 municipios de 9 departamentos, en su mayoría localizados en la región Andina: Bogotá D.C, Arauca (7), Boyacá (123), Cundinamarca (116), Norte de Santander (40), Santander (87) y Tolima, (47). Además, incluye 3⁴ de los 17 de Antioquia, 8⁵ de los 45 de Bolívar y 3⁶ de los 25 de Cesar.

Mapa 1. Ubicación geográfica de la macrorregión centro



Acerca de la macrorregión



124 resguardos indígenas



8 consejos comunitarios de comunidades negras o afrocolombianas

De acuerdo con el Ministerio del Interior



482 zonas que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) evidenciado un importante aporte a la biodiversidad del país

En Bogotá D.C. hay:



5 comunidades indígenas no asentadas en resguardos.



156 organizaciones de base de comunidades negras o afrocolombianas.

También es importante destacar que:

- Las características geográficas de esta macrorregión son diversas contando con una amplia oferta hídrica y vegetal. En este sentido, la mayoría del territorio es montañoso y con variedad de pisos térmicos. Este panorama, ha sido aprovechado por diferentes grupos armados ilegales, quienes han instaurado sus rutas de tránsito para acceder hacia el pacífico y la región de la Altillanura en la frontera con la República de Venezuela (Rutas del Conflicto, s.f).
- Los departamentos que se localizan en la DT central cuentan con una posición estratégica que los conecta con la capital del país, razón por la cual, han constituido un espacio de interés para los grupos armados ilegales, quienes buscan tener una presencia en los municipios que circundan Bogotá D.C (Invest in Bogotá, 2020).
- Los municipios fronterizos que se localizan en la DT Norte de Santander y Arauca han sido blanco de expansión territorial por parte de grupos armados ilegales ya que allí se ubican rutas estratégicas asociadas con actividades ilícitas como el narcotráfico, la trata de personas y la minería ilegal.

³DT Central, DT Magdalena Medio, DT Norte de Santander y Arauca, DT Santander.

⁴Yondó, Puerto Berrío y Puerto Nare.

⁵Morales, Río Viejo, Cantagallo, San Pablo, Arenal, Simití, Santa Rosa del Sur, Regidor.

⁶Río de Oro, González, San Alberto.

Factores subyacentes y vinculados

A continuación, se presentan los factores de vulnerabilidad y amenaza que han incidido en la configuración del riesgo para esta macrorregión donde se localizan 23 municipios PDET, en los cuales se ha vivido de manera prolongada el conflicto armado.

Necesidades Básicas Insatisfechas

435
municipios

23
municipios
PDET⁷

44,59% de los municipios tienen un NBI superior al promedio nacional (14,13%).

Los índices más altos y que superan el 50% los tienen Cubará - Boyacá (60,59%); Paya - Boyacá (59,39%) y Morales - Bolívar (58,27%).

Los departamentos con las cifras más altas son Arauca (32,26%), Bolívar (26,56%), Cesar (22,82%) y Norte de Santander (18,26%)

El **9,19%** de los municipios tienen índices de NBI entre **49,98%** y 30,06%; el **17,01%** entre **29,93%** y **19,3%**; el **17,47%** entre **18,95%** y **14,14**; y el **55,63%** por debajo del índice nacional.

Si bien, la macrorregión presenta factores socioeconómicos más favorables que otras, hay comunidades donde se acentúan condiciones de vulnerabilidad que afectan la calidad de vida de la población. Sobre todo, en aquellos municipios donde hay dificultades para el acceso a servicios y oferta institucional como es el caso de los departamentos de Arauca, Norte de Santander y Tolima, donde las cifras más altas de NBI se encuentran en municipios PDET.

Estas son las cifras más altas por departamento:

Arauca:
32,26%

MUNICIPIO	NBI (%)
•Araucquita	41,38
•Fortul	34,36
Arauca	31,32
•Tame	30,08
Cravo Norte	29,61

Boyacá:
10,04%

MUNICIPIO	NBI (%)
Cubará	60,59
Paya	59,39
Chita	42,17
Quípama	40,39
Labranza Grande	36,52

Cundinamarca:
6,26%

MUNICIPIO	NBI (%)
Yacopí	40,56
Paime	34,72
La Peña	29,93
Caparrapí	29,14
Topaipí	27,45

Norte de Santander:
18,26%

MUNICIPIO	NBI (%)
•El Tarra	49,98
•El Carmen	48,75
•Tibú	45,92
•Hacarí	44,27
•San Calixto	38,14

Santander:
9,45%

MUNICIPIO	NBI (%)
El Carmen de Chucurí	43,02
Puerto Wilches	32,08
El Peñón	31,94
Florián	31,29
Carcasí	27,24

Tolima:
12,06%

MUNICIPIO	NBI (%)
Coyaima	37,20
•Ataco	34,52
•Rioblanco	33,91
•Planadas	30,38
Ortega	27,07

⁷Los municipios PDET señalados en la información de NBI se indican en este color.

En los municipios de Bolívar que hacen parte de la macrorregión se identifican cifras altas en Morales (58,27%), Río Viejo (43,26%), Cantagallo (39,23%), San Pablo (39,05%) y Arenal (35,51%). En Antioquia, Yondó (25,92%) tiene el porcentaje más alto y en Cesar, Río de Oro (22,51%) y González (21,07%).

El **IPM** para 2022 muestra por departamentos cifras superiores a la media nacional (12,9%) en Arauca (22,6%), Bolívar (19,4%) Cesar (19,1%) y Norte de Santander (18,5%). Del mismo modo, se identifica que **77** municipios de la macrorregión tienen cifras entre el **51,1% y el 75%**. A continuación, se presentan los datos más altos para cada departamento:

Departamento	Municipios entre 51,1% - 75%	% más altos
Boyacá	17 de 123	Cubará (69,7), Chita (69,1) Paya (68,2)
Cundinamarca	7 de 116	Chaguaní (58,7), Junín (57,8) Yacopí (55,5)
Norte de Santander	17 de 40	San Calixto (73,5), Hacarí (73,4) El Tarra (71,2)
Santander	7 de 86	Carcasí (60,8), Guaca (60,3) El Carmen de Chucurí (58,9)
Tolima	11 de 47	Ataco (64), Coyaima (62) Río Blanco (60,5)
Bolívar*	5 de 8	Arenal (62), Morales (57,6) Río Viejo (57,3)
Cesar*	1 de 3	González (56,6)

*Nota: para el caso de Bolívar y Cesar se relacionan los datos de los municipios que hacen parte de la macrorregión.

En el caso de Arauca, 5 de los 7 municipios tienen un IPM entre el 40,1% y el 50%. Las cifras más altas las tienen los municipios de Arauquita (49,2%), Cravo Norte (48,8%) y Fortul (48,3%). Respecto a los municipios de Antioquia que integran la macrorregión, Yondó (46,3%) tiene el mayor porcentaje.

Ahora bien, el **22,98%** de los municipios de la macrorregión tienen un porcentaje de **población en condición de miseria** por encima del promedio nacional (3,74%), los municipios de Cubará (53,08%) y Paya en Boyacá (32,02%) y El Carmen en Norte de Santander (24,84%) tienen las cifras más altas.

Frente a la **presencia de cultivos de uso ilícito, Norte de Santander es el tercer departamento a nivel nacional con más áreas sembradas de coca**, aportando el 18% del total con 42.043 hectáreas. El 52% de los cultivos en la región se concentra en el municipio de Tibú, que a nivel municipal ocupa el primer lugar con aproximadamente 22 mil hectáreas. Además, se puntualiza que la posición geoestratégica del departamento es utilizada por los grupos al margen de la ley, ya que hace parte de la zona fronteriza con Venezuela, lo que permite la constitución de rutas y el tráfico terrestre hacia ese país.

Por otra parte, las acciones conjuntas entre el Gobierno nacional y las comunidades han permitido adelantar procesos de **declaratoria de territorios libres de cultivos de coca**, que corresponde a la tendencia en la reducción de los últimos 10 años en los municipios de la región del **Magdalena Medio y el occidente de Boyacá**. Para el caso de Arauca, Bogotá D.C, Cundinamarca y Tolima, el informe no registra presencia de cultivos en esta zona.

La macrorregión tiene una participación reducida en las hectáreas con coca sembrada. No obstante, se ubica el **enclave Catatumbo** que aporta el **13%** de la producción nacional. Respecto a la explotación ilegal de oro en tierra se identifican afectaciones en San Rosa del Sur y Simití (ambos del departamento de Bolívar), donde la presencia es mayor a 2 puntos porcentuales.

Los datos de **explotación de oro legal e ilegal para 2021** muestran que **Antioquia** registra 37.588 hectáreas que corresponden al **38,13%** del total nacional, ubicándose en segundo lugar del país. El 45,39% de estas hectáreas corresponde a la minería ilegal presente en el departamento, las cuales se localizan en áreas protegidas o con presencia de comunidades étnicas. Respecto a los 3 municipios incluidos en la macrorregión, se identifican hectáreas de explotación en Yondó (0,24%); Puerto Nare (0,16%) y Puerto Berrio (0,12%).

Bolívar ocupa el tercer lugar a nivel nacional con 9.472 hectáreas (**9,61%**). El **63% de la explotación de oro** en tierra en este departamento **se encuentra en la categoría ilegal (5.996 Ha.)**; el 99% fue detectada en la

Serranía de San Lucas. En cuanto a los municipios que hacen parte de la macrorregión se identifican áreas de explotación ilícita en Santa Rosa del Sur (2,44%); Simití (2,07%); Río Viejo (0,62%); San Pablo (0,11%) y Arenal (0,05%).

En **Tolima** se reportan 28,15 hectáreas, el **0,03%** del total nacional, localizadas en el municipio de Coyaima, es importante mencionar que en este departamento el **92% de la explotación cuenta con permisos técnicos o ambientales**. Para Bogotá D.C y los departamentos de Boyacá, Cesar, Cundinamarca, Norte de Santander y Santander no se reportaron hectáreas de explotación legal o ilegal.

Situación de riesgo

Las alertas de la Defensoría del Pueblo caracterizan un escenario de reconfiguración de grupos armados, advirtiendo la disputa territorial entre Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR), disidencias de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc-EP), el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el Clan del Golfo, que buscan el control de rutas para el narcotráfico en la zona fronteriza de los departamentos de Norte de Santander y Arauca, así como el control de otras rentas ilegales en Bogotá D.C.

En el periodo comprendido entre año 2022 y el primer semestre de 2023, la Defensoría emitió **27 Alertas Tempranas** para los municipios de los departamentos que hacen parte de la macrorregión Centro, en ellas se destaca:

- El **acomodamiento de las dinámicas criminales**, así como una puja por la retoma de zonas y corredores históricos entre dos facciones disidentes de la guerrilla de las Farc-EP adscritas al Comando Coordinador de Occidente y la Segunda Marquetalia **en municipios de Cundinamarca y Tolima**.
- **Presencia y enfrentamientos** entre el ELN y disidencias de las Farc-EP configurando el escenario de riesgo en los municipios de Labranzagrande, Pajarito, Paya, Pisba, Chiscas, Chita, El Cocuy, El Espino, Güicán de la Sierra, Jericó, Panqueba, Socha, Socotá (Boyacá) y Toledo (Santander) por el control del territorio.
- **Disputas territoriales** entre el ELN, Clan del Golfo y Grupos de Delincuencia Organizada (GDO) por el control de la cadena productiva del narcotráfico y otras actividades ilegales como tráfico de armas y combustibles en los municipios de Yondó (Antioquia),

Barrancabermeja, Puerto Wilches, Simacota (Santander) y Cúcuta (Norte de Santander).

- **Escenario de riesgo** para la población civil en municipios del Sur de Bolívar (Arenal, Santa Rosa del Sur, Morales y Montecristo), por enfrentamientos entre disidencias de las Farc-EP, el ELN y el Clan del Golfo.
- **Presencia del Clan del Golfo articulado con bandas delincuenciales en Bogotá D.C.** en las localidades de Ciudad Bolívar y Usaquén, configurando un escenario de riesgo para la población.
- Riesgo por la presencia de estructuras de GDO y su participación en la **apropiación de rentas ilegales** en algunas zonas del municipio de **Soacha (Cundinamarca)**.
- **Riesgo por el incremento de las acciones violentas** del ELN y facciones disidentes de las Farc-EP para el municipio de Arauca (Arauca).

Con respecto a los resultados de la **medición del IRV**, se pudo establecer que: el **3,2%** de los municipios de la macroregión tienen **IRV alto** y el **3,9% medio alto**. **Arauca** presenta los resultados más críticos ya que **4 de los 7 municipios tienen un IRV alto**, seguido de Santander con 8. A continuación, se presentan las cifras generales y se relacionan los municipios que arrojaron una medición alta.

Bajo	Medio bajo	Medio	Medio Alto	Alto
297	74	32	17	14

Tabla. Municipios de la macroregión Centro con IRV alto

Departamento	Municipio
Arauca	Arauquita Saravena Tame Fortul
Bolívar	San Pablo
Norte de Santander	Hacarí Convención San Calixto Sardinata Tibú Teorama El Carmen El Tarra
Tolima	Planadas

Todos los municipios de la macroregión Centro con Índice de Riesgo de Victimización alto son PDET, su NBI se encuentra entre el 30 y 50%. Además, se localizan en corredores estratégicos para el establecimiento de economías ilegales, siendo territorios disputados por los grupos armados ilegales.



De acuerdo con la JEP, entre el inicio de 2022 y junio de 2023, se reportaron **46 líderes sociales asesinados**⁸ en los departamentos de la macrorregión. El 35% (16) se presentaron en el primer semestre de 2022, mientras que el 30% (14) se registraron el primer semestre de 2023. Respecto al lugar de ocurrencia, Norte de Santander (13) es el departamento que concentra la mayor cantidad de víctimas seguido de Arauca (9) y Tolima (9). A continuación, se presenta la información por departamento y semestre:

Departamento	Primer semestre 2022	Segundo semestre 2022	Primer semestre 2023
Arauca	2	3	4
Bogotá D.C	2	-	2
Boyacá	1	1	1
Cundinamarca	-	1	1
Norte de Santander	6	3	4
Santander	1	4	1
Tolima	4	4	1

Se reportan **10 excombatientes asesinados** en Arauca (4), Bogotá D.C (4) y Tolima (2). Todos ocurrieron en 2022.

Se identifican otros eventos⁹ asociados al conflicto armado registrados en el periodo analizado, que repercuten en la población civil, aumentando con ello su situación de riesgo y victimización. El departamento de Norte de Santander es el más afectado ya que allí se registraron 69 hostigamientos y 32 combates. En Arauca se presentaron 14 enfrentamientos.


24 Enfrentamientos
entre GAI


85 Hostigamientos


58 Combates entre Fuerza
Pública y GAI

⁸La información de líderes y excombatientes asesinados para Antioquia, Bolívar y Cesar se encuentra en los apartados de la macrorregión Noroccidente y Caribe respectivamente.

⁹Los datos para Antioquia, Bolívar y Cesar se encuentran consignados en los apartados de la macrorregión Noroccidente y Caribe Respectivamente.

Llanos

Mapa 2. Ubicación geográfica de la macrorregión Llanos

Esta macrorregión está conformada por tres¹⁰ Direcciones Territoriales (DT) de la Unidad para las Víctimas, que reúne 148 municipios de 10 departamentos de la región natural de la Amazonía y Orinoquía. Abarca todos los municipios, áreas no municipalizadas y corregimientos de los departamentos de Amazonas (11), Caquetá (16), Casanare (19), Guainía (8), Guaviare (4), Huila (37), Meta (29), Putumayo (13), Vaupés (6) y Vichada (4).



Acerca de la macrorregión



297 resguardos indígenas



17 consejos comunitarios de comunidades negras o afrocolombianas

De acuerdo con el Ministerio del Interior



493 zonas que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP). Debido a su extensión es una de las regiones más diversas y ricas de Colombia

También se resalta:

- La presencia de comunidades étnicas, la biodiversidad e importantes vías fluviales y terrestres que conectan toda la zona oriental y el sur del país con las zonas fronterizas de Perú, Brasil, Venezuela y Ecuador, constituyendo un territorio estratégico.
- En el caso de Caquetá, se destaca su importancia en la red fluvial de la región, teniendo en cuenta que los ríos Caquetá y Putumayo son afluentes subsidiarios de la cuenca Amazónica. Adicionalmente, su ubicación ha permitido la consolidación de corredores que facilitan la conectividad con la cordillera Central, el departamento de Amazonas y con las Repúblicas de Perú y Brasil (Defensoría del Pueblo, 2021).
- En Huila confluyen **cuatro corredores** estratégicos: el primero es el de **Sumapaz**, que comunica la región con Meta, Cundinamarca y la ciudad de Bogotá; el segundo es el de la **Amazonía norte**, que conecta la región con el noroccidente del Caquetá, Meta y la cuenca del Orinoco; el tercero es el de la **Amazonía sur**, que comunica al Huila con Caquetá, Cauca y Putumayo; y el cuarto es el **corredor del Pacífico**, que comunica a este departamento con Tolima, Valle del Cauca y la región del Pacífico (UNDP, 2010).

¹⁰DT Caquetá – Huila, DT Putumayo, DT Llanos Orientales

Factores subyacentes y vinculados

A continuación, se presentan los factores de vulnerabilidad y amenaza que han incidido en la configuración del riesgo para esta macrorregión donde se localizan 38 municipios PDET en los cuales se ha vivido de manera prolongada el conflicto armado.

Necesidades Básicas Insatisfechas

148
municipios

38
municipios
PDET

75,1% de los municipios tienen un NBI superior al promedio nacional (**14,13%**).

Los índices más altos y que superan el 90% los tienen Puerto Colombia - Guainía (95,96%); Pacoa - Vaupés (93,65%), La Guadalupe - Guainía (93,63%), Morichal - Guainía (92,37%) y Pana Pana - Guainía (91,64%).

Los departamentos con las cifras más altas son Vaupés (**68,89%**), Vichada (**67,62%**) y Guainía (**59,21%**)

El **7,4%** de los municipios tienen el NBI entre **78,95%** y **50%**; el **39,6%** entre **49,42%** y **20%**; **21,4%** está entre **19,88%** y **14,44%**; y el **24%** por debajo del índice nacional.

8 de los 10 municipios de la macrorregión tienen un NBI superior al promedio nacional. Los municipios de Puerto Colombia (95,96%) en Guainía y Pacoa (93,65%) en Vaupés, tienen los porcentajes más altos de todo el país, lo que resalta la necesidad de priorización y análisis de sus contextos.

A continuación, se muestran las cifras más altas por departamento:

Amazonas:
34,92%

MUNICIPIO	NBI (%)
La Victoria	90,96
Miriti - Paraná	85,76
La Pedrera	78,83
Tarapacá	50,48
● Puerto Santander	49,49

Caquetá:
23,48%

MUNICIPIO	NBI (%)
● Milán	46,96
● Solano	44,64
● Cartagena del Chairá	38,01
● La Montañita	32,51
● Puerto Rico	32,02

Casanare:
15,89%

MUNICIPIO	NBI (%)
Támara	37,37
Nunchía	33,78
Hato Corozal	33,01
Sácama	30,33
Orocué	29,29

Guainía:
59,21%

MUNICIPIO	NBI (%)
Puerto Colombia	95,96
La Guadalupe	93,63
Morichal	92,37
Pana Pana	91,64
San Felipe	88,39

Meta:
13,31%

MUNICIPIO	NBI (%)
• Uribe	53,02
• Mapiripán	51,84
• Puerto Concordia	45,60
Puerto Gaitán	44,61
• La Macarena	41,69

Putumayo:
18,41%

MUNICIPIO	NBI (%)
• Puerto Guzmán	35,99
• Leguízamo	33,71
Santiago	22,57
• Orito	22,17
• San Miguel	22,02

Vaupés:
68,89%

MUNICIPIO	NBI (%)
Pacoa	93,65
Papunaua	87,04
Taraira	78,94
Yavaraté	76,66
Mitú	66,66

Vichada:
67,62%

MUNICIPIO	NBI (%)
Cumaribo	87,37
La Primavera	46,47
Puerto Carreño	41,84
Santa Rosalía	36,52

Guaviare:
27,8%

MUNICIPIO	NBI (%)
• Miraflores	40,09
• Calamar	40,01
• El Retorno	31,73
• San José del Guaviare	23,68

Huila:
12,68%

MUNICIPIO	NBI (%)
Colombia	26,30
Iquira	23,85
Santa María	20,90
Saladoblanco	20,47
Hobo	20,21

El IPM para 2022 muestra que, a excepción de Meta (11,3%), todos los departamentos tienen cifras superiores a la media nacional (12,9%). Vichada (75,4%) registra el índice más alto, seguido de Vaupés (47,1%), Guainía (46,5%) Amazonas (27,9%), Guaviare (26,9%), Putumayo (20,8%) Caquetá (19,6%), Casanare (13,3%) y Huila (13,3%). Del mismo modo, se identifica que **21** municipios de la macrorregión tienen porcentajes mayores al **75%**. A continuación, se presentan los datos más altos para cada departamento.

Departamento	Municipios mayores al 75%	% más altos
Amazonas	9 de 11	La Victoria (96,4) Mirití-Paraná (91,2) La Pedrera (90,9)
Guainía	6 de 7	Paná-Paná (98,5), Puerto Colombia (96,3) Morichal (95,7%)
Vaupés	5 de 6	Pacoa (98,4), Papunaua (97,9) Yabaraté (94,8)
Vichada	1 de 4	Cumaribo (91,4)

En los otros departamentos de la macrorregión se identifican los siguientes datos. En **Caquetá** las mayores cifras las tienen los municipios de Solano (71,9%), Cartagena del Chairá (63,3%) y San Vicente del Caguán (56,3%). En **Casanare**, Nunchía (56,4%), Hato Corozal (56,1%) y Tamará (55%). En **Guaviare**, Miraflores (66,7%), Calamar (58%) y El Retorno 51,5%. En **Huila** los municipios de Colombia (61,7%), Oporapa (58,5%) y Saladoblanco (57,8%). En el **Meta**, La Macarena (67,9%), Mapiripán (64,2%) y Uribe (60,4%). Finalmente, en Putumayo Puerto Guzmán (62,2%) y Puerto Leguízamo (53,6%) registran los porcentajes más altos.

También se identifica que el **56,3%** de los municipios de la macrorregión tienen **población en condición de miseria** por encima de la media nacional (3,74%). Los municipios de Pacoa (82,02%) en Vaupés, Cumaribo (73,55%) en Vichada y Morichal (69,62%) en Guainía tienen las mayores los niveles más altos.

Se identifica una fuerte presencia de **cultivos de uso ilícito**, ya que 4 de las 8 regiones que se señalan en el informe de UNODC (2022) muestran afectaciones en 38 municipios ubicados en 8 departamentos de la macrorregión. Los que tienen la mayor concentración son Puerto Asís, Orito, Valle del Guamuez y San Miguel en **Putumayo**.

Departamento	Hectáreas 2022	Aporte nacional (%)
Putumayo-Caquetá	53.648	23
Meta-Guaviare	6.769	6
Orinoquía	283	-0.5
Amazonía	157	-0.5

Como se observa, solo la Orinoquía registró una reducción del 9% en los cultivos de coca en comparación con el año anterior. Por su parte, la **región Putumayo-Caquetá** registra un aumento del 68% ubicándose en segundo lugar, aportando el **23% de la producción al total nacional**. El incremento más significativo se concentra en el departamento del **Putumayo (70%)** donde se localizan dos enclaves (Orito-Vides y frontera Putumayo), caracterizados por la productividad en el cultivo y transformación de hoja de coca.

Señala el informe, además, que esta dinámica se debe a la ubicación que facilita el acceso a insumos y el establecimiento de rutas del narcotráfico, ya que se encuentra en una zona fronteriza. Del mismo modo, el uso de la red de ríos reduce los costos en el transporte y el control por parte de las autoridades. A nivel municipal, **Puerto Asís** (11.504 Ha.) ocupa el tercer lugar respecto a la concentración de áreas sembradas con coca a nivel nacional.

Por otro lado, **Caquetá** (22%), **Guaviare** (18%) y **Meta** (11%) hacen parte de las **zonas de desconcentración**, que se caracterizan por un bajo interés de los grupos armados ilegales en los cultivos de coca. Esta situación se puede explicar por la ausencia o poca presencia de compradores o porque en ellas se desarrollan otras actividades ilegales como la explotación ilícita de minerales, deforestación y acaparamiento de tierras.

Respecto a la **explotación legal e ilegal de oro en tierra**, los datos muestran presencia en tres departamentos de la macrorregión. **Putumayo** aporta el 1% a nivel nacional (582 Ha.), seguido de **Guainía** (162 Ha.) y **Caquetá** (134 Ha.). El informe además señala que el 100% de la explotación en los dos últimos se encuentra en áreas no autorizadas, mientras que en el primero responde al 93%.

Los resultados de 2023 presentados por UNODC-SIMCI en el marco del proyecto Territorios Forestales Sostenibles (Tefos) muestra **niveles altos y muy altos de amenaza por deforestación** para los municipios de Cartagena del Chairá, San Vicente del Caguán, Solano (Caquetá), San José del Guaviare, Calamar, El Retorno (Guaviare), Mapiripán, La Macarena, La Uribe y Vista Hermosa (Meta). Esta situación demanda la implementación de una política pública en la que sea posible establecer escenarios de negociación y participación comunitaria en los procesos de sustitución de cultivos y el establecimiento de proyectos económicos sostenibles.

También es importante mencionar que en los tres departamentos se identificaron **alertas de explotación de oro en agua**. De hecho, la mayor densidad a nivel nacional se registra sobre el **río Caquetá**. Otros ríos afectados son Apaporis, Amazonas, Inírida, Mocoa, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán. Respecto a explotación en áreas protegidas, se identifican **88 hectáreas** de explotación de oro en tierra **en el Parque Nacional Natural Puinawai** (Guainía). Por su parte, en zonas excluibles de minería (territorios de protección y conservación del patrimonio natural) se identifica una afectación del **0,5%** en la **Reserva Forestal de la Amazonía**.

Para los otros departamentos que conforman la macrorregión, no se identificaron áreas de explotación.

Situación de riesgo

Las alertas de la Defensoría del Pueblo caracterizan escenarios de disputa entre el ELN, Clan del Golfo, GAOR y Grupos Delincuenciales Organizados (GDO), que tienen la intención de controlar los diferentes territorios por su riqueza y variedad de recursos, así como las economías ilegales que allí operan.

En los periodos comprendidos entre el 2022 y el primer semestre del 2023 la Defensoría emitió **32 Alertas Tempranas** para los municipios de los departamentos que hacen parte de la macrorregión Llanos. En ellas se destacan:

- **Escenario de riesgo** por la presencia, el accionar y la confrontación entre el Frente Primero Carolina Ramírez de las disidencias de las Farc-EP, GAOR Los Sinaloa y el ELN, que buscan controlar las economías ilegales, especialmente las relacionadas con el narcotráfico y la influencia territorial para el accionar delictivo, generando vulneraciones y violaciones a los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en el municipio de Puerto Leguízamo (Putumayo).
- **Disputa armada entre facciones disidentes de las Farc-EP** Comandos de la Frontera y el Frente Primero Carolina Ramírez, en los municipios del Bajo Putumayo, sumado a la posible incursión de la estructura Columna Móvil Jhonier Toro Arenas perteneciente al Comando Coordinador de Occidente.
- **Dinámicas conjuntas de violencia armada** en la frontera entre Putumayo y Nariño, **afectando mayormente a grupos étnicos** que habitan este territorio.
- Expansión del GAOR Frente Primero Armando Ríos en los municipios de Mitú y Carurú en el departamento de Vaupés, configurando el **escenario de riesgo para todos los pueblos indígenas de la Amazonía**, que responde a los crecientes intereses de agentes foráneos frente al control de recursos mineros, cocaleros y de los corredores de movilidad y tráfico de narcóticos.
- **Tránsito, presencia y amenazas** proferidas por el Frente Primero Carolina Ramírez, sobre las comunidades indígenas Boricada, Bocas del Miriti, Lomalinda, Puerto Córdoba, Kurare, Yavira Angostura, Tanimuka, Yucuna, Renacer, Kamaritagua y Bacurí, que habitan el área no municipalizada de La Pedrera (Amazonas). Se identifica **la vinculación de niños, niñas y adolescentes** y el posible riesgo en el que se encuentran las comunidades del río Apaporis y del norte del departamento del Amazonas.
- **Incremento en las confrontaciones armadas** entre el Frente Primero, Frente 16, Frente 39, Bloque Oriental, Clan del Golfo, Bloque Meta y el GDO Los Rastrojos, quienes pretenden controlar los corredores de movilidad y comercio del narcotráfico en los municipios de Cabuyaro, Puerto Gaitán y Puerto López en el departamento del Meta. **Las extorsiones, amenazas y homicidios se posicionan como los primeros hechos que afectan a la población de esta región.**
- **Acciones violentas y derivadas** por parte del ELN y el Clan del Golfo, incidiendo en el aumento de los **homicidios de personas defensoras de Derechos Humanos y líderes sociales** en el departamento del Huila.
- **Utilización de niños, niñas y adolescentes para raspar hoja de coca en los municipios de Leticia y Puerto Nariño**, sobre todo, en territorio peruano, así como para transportar insumos o mercancías relacionadas con el narcotráfico, puntualmente en el río Amazonas y/o algunos de sus afluentes.
- **Intensificación de las acciones de control territorial** ejercidas por la confrontación entre los Comandos de la Frontera y el Frente Primero Carolina Ramírez. Todo esto, con un alto riesgo de afectación de la población civil, donde las **comunidades son víctimas de mecanismos de control de la vida social** y comunitaria por medio de acciones para generar terror, señalamientos y estigmatización.
- **Circulación de panfletos amenazantes** del Clan del Golfo, en los que se advierten eventos de limpieza social, reclutamiento, extorsiones a comerciantes y pequeños productores, citaciones a presidentes de Juntas de Acción Comunal (JAC), en municipios del departamento del Meta.
- **Posible desplazamiento masivo de comunidades del Pueblo Awá** hacia territorio ecuatoriano por enfrentamientos entre el ELN y disidencias de las Farc-EP.
- **Riesgo inminente en la franja fronteriza bidepartamental Vaupés- Amazonas**, debido al fraccionamiento entre el GAOR Frente Primero Armando Ríos y su extensión Carolina Ramírez. A su vez, estas estructuras se relacionan con GDO brasileiros como el Comando Vermelho y Primer Comando Capital, tanto para actividades relacionadas al narcotráfico como para la minería ilegal.

Los resultados de la **medición IRV 2023**, muestran que el **19,5%** de los municipios de la macrorregión tienen IRV **alto** y el **14% medio alto**. El departamento con mayor afectación es Guaviare, pues todos sus municipios tienen IRV alto. Le siguen Putumayo con 8 de 13 y Caquetá con 9 de 16. A continuación, se presentan las cifras generales y se relacionan los municipios que arrojaron una medición alta.

Bajo	Medio bajo	Medio	Medio Alto	Alto
21	44	35	19	29

Tabla. Municipios de la macrorregión Llanos con IRV alto

Departamento	Municipio
Caquetá	San José del Fragua Cartagena del Chairá El Paujil Milán Puerto Rico Solano La Montañita Curillo San Vicente del Caguán
Guaviare	San José del Guaviare Miraflones Calamar El Retorno
Huila	Algeciras
Meta	Vistahermosa San Juan de Arama Mesetas La Macarena Uribe Puerto Rico Mapiripán
Putumayo	Puerto Guzmán Villagarzón San Miguel Orito Puerto Leguízamo Puerto Caicedo Valle del Guamuez Puerto Asís

A excepción de San Juan de Arama, todos los municipios con IRV alto de la macrorregión son PDET y su NBI en promedio es del 30%. En algunos se concentran cultivos de uso ilícito y tienen una ubicación estratégica que los conecta con las fronteras hacia Venezuela, Brasil, Perú y Ecuador, convirtiéndose en territorios disputados por actores armados.



Por otra parte, la JEP reporta **52 líderes sociales asesinados**. El 52% (27) se registraron en el primer semestre de 2022, mientras que el 13% (7) en el primer semestre de 2023. Frente al lugar de ocurrencia, Putumayo (24) es el departamento que concentra la mayor cantidad de víctimas, seguido de Guaviare (14) y Caquetá (12). A continuación, se presenta la información por departamento y semestre:

Departamento	Primer semestre 2022	Segundo semestre 2022	Primer semestre 2023
Amazonas	-	1	-
Caquetá	4	6	2
Casanare	1	-	-
Guaviare	6	-	2
Huila	2	-	1
Meta	2	1	-
Putumayo	12	10	2

Se reportan **25 excombatientes asesinados** en Putumayo (8), Caquetá (5), Huila (3), Meta (3) y Amazonas (1), la mayoría en 2022.

Se identifican otros eventos¹¹ asociados al conflicto armado que ocurrieron en el periodo analizado y que repercuten en la población civil, aumentando con ello su situación de riesgo y victimización. En Caquetá se registraron 5 enfrentamientos, en Guaviare 4 hostigamientos y en Putumayo 7 combates, siendo estos los departamentos más afectados.



16 Enfrentamientos entre Grupos Armados Ilegales



6 Hostigamientos



12 Combates entre Fuerza Pública y Grupos Armados Ilegales

¹¹Amazonas, Guainía y Vichada, no se reportan ninguno de los eventos mencionados.

Factores subyacentes y vinculados

A continuación, se presentan los factores de vulnerabilidad y amenaza que han incidido en la configuración del riesgo para esta macrorregión que tiene 35 municipios PDET en los cuales se ha vivido de manera prolongada el conflicto armado.

Necesidades Básicas Insatisfechas

186
municipios

35
municipios
● PDET

95% de los municipios tienen un NBI superior al promedio nacional (**14,13%**).

Los índices más altos y que superan el 80% los tienen San Jacinto – Bolívar (93,41%); Uribia - La Guajira (88,26%); Clemencia - Bolívar (84,79%) y Manaure – La Guajira (80,78%).

Los departamentos con las cifras más altas son La Guajira (**53,01%**), Córdoba (**34,82%**) y Sucre (**28,98%**)

El **15,59%** de los municipios tienen un NBI entre **77,5%** y **50,3%**; el **67%** entre **49,3%** y **20,1%**; el **9,68%** se encuentra entre **19,3%** y **14,2**; y el **4,84%** está por debajo de la media nacional.

Todos los departamentos, a excepción de Atlántico, presentan condiciones de vulnerabilidad que afectan la calidad de vida de la población, lo que demanda la necesidad priorizar los programas de intervención y oferta institucional, sobre todo en el departamento de La Guajira, ya que presenta el NBI (53,01%) y el IPM (42,9%) más alto de la macrorregión.

A continuación, se muestran las cifras más altas por departamento:

Atlántico:
11,28%

MUNICIPIO	NBI (%)
Campo de la Cruz	34,76
Santa Lucía	33,06
Candelaria	32,73
Repelón	29,07
Luruaco	24,82

Bolívar:
26,56%

MUNICIPIO	NBI (%)
● San Jacinto	93,41
Clemencia	84,79
Santa Rosa	70,89
Norosí	65,90
San Jacinto del Cauca	64,61

Cesar:
22,82%

MUNICIPIO	NBI (%)
● Pueblo Bello	64,50
Astrea	36,44
● Becerril	35,48
Bosconia	31,48
Chimichagua	29,50

Córdoba:
26,9%

MUNICIPIO	NBI (%)
Tuchín	77,51
Canalete	75,37
Puerto Escondido	73,72
San Andrés Sotavento	72,09
Los Córdoba	70,80

La Guajira:
53,01%

MUNICIPIO	NBI (%)
Uribia	88,26
Manaure	80,78
Maicao	58,98
•Dibulla	55,34
Barrancas	39,90

Magdalena:
26,5%

MUNICIPIO	NBI (%)
Nueva Granada	68,49
Sabanas de San Ángel	58,79
Zapayán	49,30
Pijiño del Carmen	48,33
Sitionuevo	48,10

Sucre:
28,98%

MUNICIPIO	NBI (%)
•Coloso	61,03
•Chalán	60,14
Guaranda	57,84
Majagual	51,52
Sucre	48,21

El NBI para el Archipiélago de San Andrés y providencia es de 14,84%; su capital tiene un porcentaje del 15,50%.

Los resultados del **IPM** para 2022 muestran que en **6** departamentos de la macrorregión las cifras son superiores a la media nacional (12,9%). La Guajira (42,9%), Córdoba (26,9%), Sucre (26%) y Magdalena (23%) tienen los niveles más altos. Asimismo, **4** municipios tienen índices mayores al **75%**. A continuación, se presentan los datos más altos para cada departamento:

Departamento	Municipios mayores al 75%	% más altos
Córdoba	2 de 30	Tuchín (78) San Andrés de Sotavento (76,3)
La Guajira	2 de 15	Uribia (92,2) Manaure (86,7)

En los otros departamentos se identifican porcentajes entre el 51,1% y el 75%. En **Atlántico**, las cifras más altas están en los municipios de Campo de la Cruz (64,6%), Luruaco (55,4%) y Repelón (54,6%). En **Bolívar**, en Hatillo de Loba (73,8%), Tiquiso (73%) y Altos del Rosario (70,7%). En **Cesar**, en Pueblo Bello (74,9%), González (56,6%) y Astrea (52,8%). Para **Magdalena**, los mayores porcentajes están en Sitionuevo (70,7%), Zapayán (70,4%) y Sabanas de San Ángel (69,4%). Por su parte, en **Sucre**, se encuentran en Chalán (73,9%), San Onofre (69%), Guaranda (66%).

El **90,9%** de los municipios de la macrorregión, es decir 169, tienen población en **condición de miseria** por encima del índice nacional (3,74%). Los municipios de Uribia (60,35%) y Manaure en La Guajira (46,67%), y Pueblo Bello en Magdalena (40,32%) tienen los porcentajes más altos.

Se identifica presencia de **cultivos de usos ilícitos** en 4 departamentos. No obstante, Bolívar y Córdoba son los más afectados, ocupando el sexto y séptimo lugar a nivel nacional. Asimismo, estos dos departamentos hacen parte de la región Central-sur de Bolívar, que ocupa el cuarto lugar de las regiones con más áreas sembradas de coca, según expone el informe de UNODC (2022).

Departamento	Hectáreas 2022	Puesto nacional
Bolívar	10.368	6
Córdoba	6.369	7
Cesar	8	19
Magdalena	3	20

En el municipio de **San Pablo** (Bolívar) se identificaron **3.972 hectáreas** de coca, concentrando la mayor cantidad de cultivos en el departamento pues allí se localiza el **enclave cocalero San Pablo-Taracué**, que aporta el **3%** de la producción nacional. En **Tierra Alta** (Córdoba), se detectaron **3.451 hectáreas**, la mayoría localizadas en el Parque Nacional Natural Paramillo, siendo uno de los 5 parques que en esta categoría concentran el 85% de los cultivos. Por su parte, en el departamento de **Cesar**, el municipio de González es el único que registra cultivos, identificando una reducción cercana al 3% con respecto al año anterior. Finalmente, en **Magdalena**, menos del 1% de la coca se encuentra sembrada en la Sierra Nevada de Santa Marta.

En los departamentos de Sucre, La Guajira, Atlántico y San Andrés no se identificó presencia de cultivos ilícitos. No obstante, es importante mencionar que las fronteras marítimas del Archipiélago han sido utilizadas como corredores estratégicos para el tráfico de cocaína hacia Centroamérica, generando conflictos entre actores armados quienes se disputan el control de estas rutas.

Frente a la **explotación de oro en tierra legal e ilegal** se identifican áreas de explotación en 3 departamentos de la macrorregión. En primer lugar, **Bolívar** aporta el **10%** a nivel nacional (9.472 Ha.), más del **50%** (5.996 Ha.) se encuentra en la categoría de **minería ilegal**. Montecristo (2.450 Ha.) es el municipio más afectado, seguido de Santa Rosa del Sur (2.409 Ha.) y Simití (2.039 Ha.). Es importante mencionar que sólo el 11% de la explotación minera en este departamento cuenta con permisos técnicos y ambientales. Por otro lado, **Córdoba** aporta el **4,6%** a nivel nacional (4.880 ha.), ocupando el quinto lugar. **Más del 90% de la explotación en el departamento es ilegal** y Ayapel es el municipio más afectado (4.356 Ha.). Por su parte, en **La Guajira** se detectaron **2 hectáreas** de explotación localizadas en el municipio de La Dibulla.

En los otros departamentos de la macrorregión no se identificaron áreas de explotación.



Situación de riesgo

Las **alertas de la Defensoría del Pueblo** caracterizan a Bolívar y Córdoba como los departamentos con mayores reportes de riesgo de vulneración a los Derechos Humanos contra la población civil y la fuerza pública, por el accionar del GAO Clan del Golfo y las estructuras de GDO.

En los periodos comprendidos entre el 2022 y el primer semestre de 2023, la Defensoría emitió **24 Alertas Tempranas** para los municipios de los departamentos que hacen parte de la macrorregión Caribe. En ellas se destacan:

- **Posibles disputas por el control de corredores estratégicos para el narcotráfico** por parte de los grupos armados ilegales Autodefensas Gaitanistas de Colombia, Los Costeños y Los Rastrojos.
- **Presencia y expansión del Clan del Golfo, GDO y estructuras transnacionales** como el Tren de Aragua, los Malean, el Cartel de Sinaloa y el Cartel de los Balcanes, incrementando acciones en contra de la población civil en municipios del Atlántico.
- **Posible confrontación entre el ELN y el Frente Carlos Patiño de las disidencias de las Farc-EP**, por el control del territorio, generando riesgos para la población civil en los departamentos de Bolívar y Cesar.
- **Incremento de la presencia** del Bloque Arístides Meza Páez, Frente Euclides Arley y Pérez Goéz **del Clan del Golfo**, intensificando las acciones de control en los municipios del sur de Bolívar y poniendo en riesgo a la población civil.
- **Reconfiguración del Clan del Golfo** en el territorio a través de la instauración e implementación de mecanismos de control social sobre la población civil, restringiendo la capacidad de gobernanza de las autoridades locales municipios del sur de Bolívar.
- **Enfrentamientos directos entre bandas criminales y redes del microtráfico** lideradas por el Clan del Golfo y Los Pachenchas en la subregión Montes de María.
- **Riesgo relacionado con patrullajes realizados por grupos armados no identificados** que intimidan y dirigen acciones contra autoridades y dignatarios del Pueblo Kankuamo en el Cesar.
- **Disputas de grupos armados ilegales por el control de corredores estratégicos** que se conectan con zonas determinantes en la cadena del narcotráfico relacionadas con la producción y distribución internacional en San Andrés.
- **Accionar violento por parte de grupos precursores del paramilitarismo** en los municipios de Sabanas de San Ángel y Algarrobo en Magdalena, quienes buscarían consolidar el Clan del Golfo en la región, ocasionando temor y vulneración a los derechos humanos de la población civil.
- **Disputa territorial entre las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada y el Frente Francisco José Morelos Peñate del Clan del Golfo** por el control de la troncal Caribe y las áreas cercanas de los municipios de Dibulla y Riohacha en La Guajira.
- **Expansión territorial y consolidación hegemónica del Clan del Golfo** en los centros urbanos y rurales de la subregión de los Montes de María.

La **medición IRV 2023** pudo establecer que el **1,07%** de los municipios de la macrorregión tienen IRV **alto** y el **3,7% medio alto**. En Córdoba se ubican los dos municipios con índice alto. A continuación, se presentan las cifras generales y se relacionan los municipios que arrojaron como resultado alto y medio alto:

Bajo	Medio bajo	Medio	Medio Alto	Alto
65	77	35	7	2

Tabla. Municipios de la macrorregión Caribe con IRV medio alto

Departamento	Municipio
Córdoba	Puerto Libertador Tierralta
La Guajira	Dibulla
Bolívar	Tiquisio Santa Rosa Del Sur Montecristo Norosi

Respecto a estos municipios se destaca que tres son PDET y su NBI es superior al 50%. Por otro lado, son zonas afectadas por explotación de minería de oro y se encuentran en corredores estratégicos para el establecimiento de rutas para el financiamiento y abastecimiento de grupos armados ilegales.

La JEP reporta que **53 líderes sociales han sido asesinados** en los departamentos de la macrorregión. El 39,6% (21) se presentaron en el primer semestre de 2022, mientras que el 32% (17) se registraron en el primer semestre de 2023. Frente al lugar de ocurrencia, Bolívar (18) es el departamento que concentra la mayor cantidad de víctimas, seguido de Cesar (9) y Córdoba (8). A continuación, se presenta la información por departamento y semestre:

Departamento	Primer semestre 2022	Segundo semestre 2022	Primer semestre 2023
San Andrés	2	-	-
Atlántico	-	-	1
Bolívar	8	6	4
Cesar	4	1	4
Córdoba	2	2	4
La Guajira	2	3	1
Magdalena	1	2	1
Sucre	2	1	2

Se reportan **tres excombatientes asesinados** en los departamentos de Bolívar (2) y Atlántico (1). Todos en 2022.

Se mencionan otros eventos¹⁵ del conflicto armado que ocurrieron en el periodo analizado, los cuales repercuten en la población civil, aumentando con ello la situación de riesgo y victimización. El departamento de Bolívar es el más afectado, ya que allí se registraron 14 enfrentamientos y 15 combates. En Sucre se reportaron 8 hostigamientos.



20 Enfrentamientos entre Grupos Armados Ilegales



29 Hostigamientos



36 Combates entre Fuerza Pública y Grupos Armados Ilegales

¹⁵El Archipiélago de San Andrés y Providencia, no se reportaron ninguno de los eventos mencionados.

Pacífico



Esta macrorregión está conformada por cuatro Direcciones Territoriales (DT)¹⁶ de la Unidad para las Víctimas, ubicadas en los cuatro departamentos de la región natural del Pacífico colombiano. Abarca 174 municipios de Cauca (42), Nariño (64), Valle del Cauca (42); y 26¹⁷ de los 30 del Chocó.

Acerca de la macrorregión

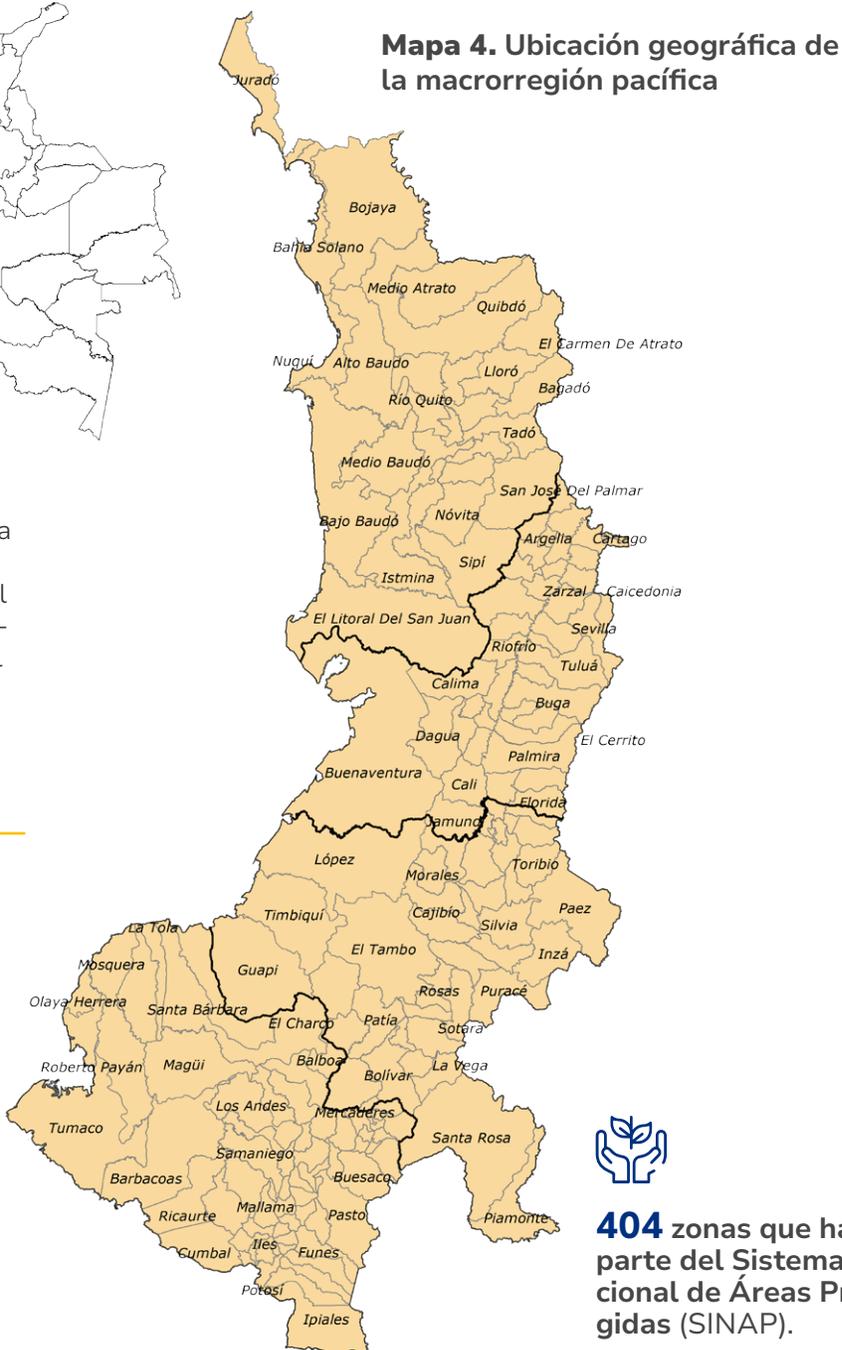


352 resguardos indígenas



224 consejos comunitarios de comunidades negras o afrocolombianas

De acuerdo con el Ministerio del Interior



404 zonas que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).

También se resalta:

- Su ubicación la ha consolidado como un importante corredor estratégico que conecta el interior del país con la costa Pacífica. Sumado a esto, cuenta con una riqueza natural importante y grandes extensiones de tierra productivas, las cuales han llamado la atención de diferentes grupos armados que se disputan el territorio para desarrollar actividades ilícitas (Defensoría del Pueblo, 2019).
- La mayor parte de sus comunicaciones se desarrollan por ríos o por caños que se ubican, por lo general, cerca de la cordillera. Esta situación, sumada a la condición de zona limítrofe con Panamá y Ecuador, así como el acceso al océano Pacífico, hace que los actores armados tengan interés en el territorio para el desarrollo de actividades relacionadas con la minería ilegal y los cultivos de coca (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2010).

¹⁶DT Cauca, DT Chocó, DT Nariño y DT Valle del Cauca.

¹⁷Quibdó, Alto Baudó (Pie de Pato), Atrato (Yuto), Bagadó, Bahía Solano (Mutis), Bajo Baudó (Pizarro), Belén de Bajirá (Riosucio), Bojayá (Bellavista), El Cantón del San Pablo (Managrú), Cértegui, Condoto, El Carmen, Litoral del San Juan (Docordó), Istmina, Juradó, Lloró, Medio Atrato (Beté), Medio Baudó (Boca de Pepé), Medio San Juan (Andagoya), Nóvita, Nuquí, Río Iró (Santa Rita), Río Quito (Paimadó), San José Del Palmar, Sipí, Tadó y Unión Panamericana (Animas).

Factores subyacentes y vinculados

A continuación, se presentan los factores de vulnerabilidad y amenaza que han incidido en la configuración del riesgo para esta macrorregión donde se localizan 47 municipios PDET en los cuales se ha vivido de manera prolongada el conflicto armado.

Necesidades Básicas Insatisfechas

174
municipios

47
municipios
● PDET

63% de los municipios tienen un NBI superior al promedio nacional (**14,13%**).

Los índices más altos y que superan el 80% los tienen Istmina – Chocó (83,89%), Magüí Payán – Nariño (82,50%) y La Tola – Nariño (82,30%)

Los departamentos con las cifras más altas son Chocó (**65,40%**), Nariño (**21,59%**) y Cauca (**18,27%**)

El **14%** de los municipios un NBI entre **78,95%** y **50%**; el **27%** entre **49,82%** y **20,02%**; el **20%** se encuentra entre **19,87%** y **14,23%**; y el **37%** por debajo del índice nacional.

A excepción de Valle del Cauca, **todos los departamentos de la macrorregión tienen un NBI superior a la media nacional.** Los municipios con las cifras más altas pertenecen principalmente a **Nariño** y **Chocó** donde es necesario priorizar los programas y acciones del Estado para mejorar las condiciones de vulnerabilidad que afectan a la población.

A continuación, se muestran las cifras más altas por departamento:

Cauca:
18,27%

MUNICIPIO	NBI (%)
● Guapi	70,49
● Timbiquí	64,09
● López	42,79
Santa Rosa	35,48
Sucre	34,77

Chocó:
65,4%

MUNICIPIO	NBI (%)
● Istmina	83,89
Alto Baudó	77,77
Lloró	76,37
Quibdó	72,74
Bagadó	70,50

Nariño:
21,59%

MUNICIPIO	NBI (%)
● Magüí	82,50
● La Tola	82,30
● Mosquera	78,95
● Olaya Herrera	77,11
● Santa Bárbara	74,27

Valle del Cauca:
6,18%

MUNICIPIO	NBI (%)
● Buenaventura	16,57
El Dovio	16,53
Argelia	15,50
Bolívar	15,36
Trujillo	14,84

El IPM para 2022 muestra que, **tres** departamentos de la macrorregión, a excepción de Valle del Cauca (9,7%), tienen cifras superiores a la media nacional (12,9%). Chocó (36,8%), Cauca (18,3%) y Nariño (17,6%) tienen los índices más altos. Asimismo, **17** municipios tienen resultados mayores al **75%**. A continuación, se presentan los datos más altos para cada departamento:

Departamento	Municipios mayores al 75%	% más altos
Cauca	2 de 42	López (81,2) Sucre (75,5)
*Chocó	3 de 26	Alto Baudó (90,6) El Litoral de San Juan (83,1) Bajo Baudó (80,4)
Nariño	6 de 64	Magüí (85,3) Roberto Payán (81) Barbacoas (76,1)

- Las cifras más altas en Valle del Cauca corresponden a los municipios de El Águila (43,5%), Buenaventura (40,1%) y El Dovio (37, 2%).

Por otro lado, El **37%** de los municipios tienen **población en condición de miseria** por encima del índice nacional (3,74%). Los municipios de Alto Baudó (52,78%), Bajo Baudó (37,59%) y Lloró (34,91%) tienen los porcentajes más altos.

Según el informe de UNODC (2022), **la región Pacífica ocupa el primer lugar en el país en cuanto a cultivos de uso ilícito**. Así mismo, cuenta con la mayor cantidad de áreas sembradas de coca, alcanzando un total de 94.163 hectáreas, lo que representa el 41% del total nacional. Estos cultivos afectan a 78 municipios de la macrorregión.

Departamento	Hectáreas 2022	Aporte nacional (%)
Nariño	59.746	25
Cauca	26.223	11
Chocó	5.554	2,4
Valle del Cauca	2.638	1,1



Con respecto al 2021, **hubo un incremento del 5,5% en la concentración de cultivos de coca**. Además, **de los 15 enclaves productivos que tiene el país, 10 se ubican en esta macrorregión**: El Charco-Olaya Herrera, Frontera Tumaco, Roberto Payán-Isagualpi, Telembí-Cristal, Policarpa-Patía, El Charco-El Turbio, Argelia-El Tambo, Timbiquí-Saija y El Naya. Por otro lado, según el informe de UNODC, en 2022 se consolidó un **nuevo enclave** entre los límites de Cauca y Valle del Cauca (**Timba-Jamundí-Buenos Aires**).

Las afectaciones a nivel municipal muestran una concentración significativa en varias zonas. **En Tumaco, Nariño**, se registran 20.720 hectáreas de cultivos de coca, **ocupando el segundo lugar a nivel nacional entre todos los municipios del país**. En **Cauca**, el 58% de los cultivos se encuentran en El Tambo (9.223 Ha.), Argelia (3.085 Ha.) y Timbiquí (2.896 Ha.). Por otro lado, en **Chocó**, el 61% de los cultivos se localizan en San José del Palmar (1.614 Ha.), Riosucio (1.055 Ha.) y Carmen del Darién (702 Ha.). En **Valle del Cauca**, el 90% de los cultivos se concentra en Buenaventura (1.301 Ha.) y Jamundí (1.038 Ha.).

También es importante mencionar que el **33%** de áreas con coca que se encuentran en **zonas de manejo especial**, donde se encuentran **tres consejos comunitarios del departamento de Nariño**: Pro-Defensa del Río Tapaje, Alto Mira y Frontera y Cordillera Occidental de Nariño-Copdiconc. Esto evidencia graves afectaciones en territorios con presencia de comunidades étnicas, aumentando el riesgo por la presencia de actores armados

que buscan controlar estas zonas estratégicas. Respecto a la **explotación de oro legal e ilegal en tierra**, los datos muestran afectaciones en los cuatro departamentos de la macrorregión. **Chocó** es el **primer departamento** con el **48%** (38.979 Ha.) del total nacional, siendo el **79% de esta ilegal** (30.388 Ha.). Además, el **84% de la minería en tierra legal e ilegal se encuentra en territorios étnicos**, concentrando el 99% de los consejos comunitarios de comunidades negras o afrocolombianas con presencia de explotación.

Nariño ocupa el **quinto lugar** (3.763 Ha.), con el **3,8% del total nacional**, y el 8% de la explotación legal e ilegal se localiza en tierras de comunidades negras. Por su parte, **Cauca** se encuentra en **sexto lugar** (1.882 Ha.) con el **2,7%** del total nacional, y la minería de oro en tierra legal e ilegal se concentra principalmente en Timbiquí (1.366 Ha.), seguido de Guapi (554 Ha.), y López de Micay (482,56 Ha.). Finalmente, **Valle del Cauca** ocupa el **séptimo lugar** (573 Ha.) que **representa menos del 1%**, sin embargo, el 98% de esta explotación (561 Ha.) se localiza en tierras de comunidades negras y en 9 resguardos indígenas.

También es importante mencionar que el **35%** de la **explotación de oro en tierra legal e ilegal** se localiza en la **Reserva Forestal del Pacífico**, que alberga uno de los bosques más biodiversos en el mundo, lo que representa graves daños ambientales.

La ubicación geográfica, así como la biodiversidad y riqueza de recursos naturales que se concentran en la macrorregión Pacífica, sumado a una serie de carencias y ausencia de oferta institucional, han incidido en la llegada y expansión de grupos armados ilegales que disputan el control del territorio para establecer economías ilícitas, constituyendo enclaves para el tráfico de narcóticos, contrabando y armas, lo que pone en riesgo a las comunidades mayoritariamente étnicas.

Situación de riesgo

Las **alertas de la Defensoría del Pueblo** caracterizan un escenario de disputas entre el ELN, Clan del Golfo, disidencias de las Farc-EP y Grupos Delincuenciales Organizados (GDO), cuyo propósito es controlar el territorio por su ubicación geográfica, riqueza y variedad de recursos naturales, además de su valor estratégico para el control de diversas economías ilegales y rutas para acceder al océano Pacífico y el Ecuador.

En los periodos comprendidos entre el año 2022 y el primer semestre de 2023 la Defensoría emitió **29 Alertas Tempranas** para los municipios de los departamentos que hacen parte de la macrorregión Pacífico, en ellas se destacan:

- **Disputas territoriales entre disidencias de las Farc-EP** (Estado Mayor Central y Segunda Marquetalia), así como la presencia del ELN generando posibles afectaciones en la población civil en municipios de Nariño y Cauca.
- **Presencia y expansión de las disidencias de las Farc-EP** (Frente Jaime Martínez y Dagoberto Ramos) en Dagua y Jamundí, representando un riesgo para la población por el control territorial.
- **Confluencia de diferentes actores armados ilegales en Cali**, así como enfrentamientos entre GDO en Obando.
- **Control social y territorial de grupos disidentes de las Farc-EP**, adscritos al Comando Coordinador de Occidente (Frente Dagoberto Ramos y Frente Jaime Martínez), por las rentas ilícitas en municipios fronterizos de Nariño.
- **Disputa armada entre facciones disidentes de las Farc-EP (Frente Dagoberto Ramos y Frente Carlos Patiño) y el Frente Manuel Vásquez Castaño del ELN** por el control territorial y poblacional, ocasionando vulneraciones a los derechos humanos de comunidades indígenas en Nariño y Cauca.
- **Riesgo en Bagadó por posibles enfrentamientos entre el ELN y la fuerza pública**, así como por amenazas y señalamientos a la población étnica como colaboradores o informantes.
- **Alerta binacional para Colombia** (Unguía, Acandí y Juradó) **y Panamá**, señalando la incidencia del conflicto armado y el crimen organizado en los procesos migratorio, debido al control hegemónico del Clan del Golfo en el sector colombiano, lo que genera riesgos para pueblos indígenas como Gunas, Embera y Wounaan.
- **Peligro en Río Iró por el proceso de expansión del Clan del Golfo** (subestructura Héroes de Jesús Carretera) desde Istmina, que podría ocasionar enfrentamientos con el ELN (Frente Cacique Calarcá).
- **Presencia y expansión** del Comando Coordinador de Occidente, **Segunda Marquetalia**, Columna Móvil Jhonier Toro Arenas y Bloque Occidental Jacobo Arenas, ocasionando el incremento de acciones indiscriminadas contra la población civil en Nariño.
- **Posible desplazamiento masivo de comunidades pertenecientes al Pueblo Awá** hacia territorio ecuatoriano por enfrentamientos entre el ELN y disidencias de las Farc-EP en la frontera nariñense.

La **medición IRV 2023** pudo establecer que el **14,3%** de los municipios de la macrorregión tienen **IRV alto** y el **20,6% medio alto**. **Nariño presenta los resultados más críticos** ya que 11 de los 64 municipios tienen un IRV alto, seguido de Cauca con 9. A continuación, se presentan las cifras generales y se relacionan los municipios que arrojaron una medición alta:

Bajo	Medio bajo	Medio	Medio Alto	Alto
28	40	45	36	25

Tabla. Municipios de la macrorregión Pacífico con IRV alto

Departamento	Municipio
Chocó	Nóvita Bajo Baudó Bagadó San José del Palmar Sipí
Cauca	Toribío Corinto Caloto Guapi Piamonte López Argelia El Tambo Suárez
Nariño	Policarpa El Charco Cumbitara Magüí Ricaurte Samaniego Santa Bárbara Olaya Herrera Roberto Payán Barbacoas Tumaco

19 de los 25 municipios con IRV alto son PDET. Allí se localizan enclaves cocaleros y explotación ilegal de oro. También, se encuentran en zonas fronterizas, lo que constituye escenarios de disputa y control de grupos armados ilegales e incrementa los riesgos hacia la población, que en su mayoría tiene pertenencia étnica.

Con relación a **líderes sociales**, la JEP reporta **107 asesinados**. El 71% (76) se presentaron durante el 2022. Respecto al lugar de ocurrencia, Cauca (49) es el departamento que concentra la mayor cantidad de víctimas, seguido de Nariño (29) y Valle del Cauca (20). A continuación, se presenta la información por departamento y semestre:

Departamento	Primer semestre 2022	Segundo semestre 2022	Primer semestre 2023
Cauca	17	13	19
Chocó	4	4	1
Nariño	9	14	6
Valle del Cauca	8	7	5

En cuanto a **excombatientes**, se reportan 19 asesinados en Cauca (10), Valle del Cauca (4), Chocó (3) y Nariño (2); 13 de ellos en 2022.

Se mencionan otros eventos del conflicto armado que ocurrieron en el periodo analizado los cuales repercuten en la población civil, aumentando la situación de riesgo y victimización. El departamento del Cauca es el más afectado, ya que allí se registraron 44 enfrentamientos, 51 hostigamientos y 58 combates.



143 Enfrentamientos entre Grupos Armados Ilegales



81 Hostigamientos



119 Combates entre Fuerza Pública y Grupos Armados Ilegales

Noroccidente

Esta macrorregión está conformada por tres Direcciones Territoriales (DT) de la Unidad para las Víctimas. La componen 179 municipios ubicados en 5 departamentos: Caldas (27), Risaralda (14), Quindío (12) y 4 de los 30 municipios de Chocó y 121 de los 125 de Antioquia

Mapa 5. Ubicación geográfica de la macrorregión noroccidente



Acerca de la macrorregión



86 resguardos indígenas



45 consejos comunitarios de comunidades negras o afrocolombianas

De acuerdo con el Ministerio del Interior



252 zonas que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).

También se resalta:

- Los departamentos de Caldas, Quindío y Risaralda representan una zona de importancia nacional, debido a su riqueza natural y mineral. Asimismo, se ha constituido el corredor estratégico de movilidad entre Risaralda, la Cuenca del Pacífico, Antioquia y el departamento de Caldas, que comunica el centro del país con el eje vial que conecta el suroccidente colombiano.
- En la zona se presentan megaproyectos dedicados a la extracción de oro, por medio de la concesión de títulos mineros.
- Es un territorio de gran interés debido a su posición, ya que permite la conexión con la Panamá y facilita la conectividad entre los océanos Pacífico y Atlántico.

¹⁸DT Antioquia, DT Eje Cafetero y DT Urabá.

¹⁹Acandí, Carmen del Darién, Riosucio y Unguía

²⁰Los municipios de Yondó, Puerto Nare y Puerto Berrio hacen parte de la macrorregión Centro. (Andagoya), Nóvita, Nuquí, Río Iró (Santa Rita), Río Quito (Paimadó), San José Del Palmar, Sipí, Tadó y Unión Panamericana (Animas).

Factores subyacentes y vinculados

A continuación, se presentan los factores de vulnerabilidad y amenaza que han incidido en la configuración del riesgo para esta macrorregión donde se localizan 7 municipios PDET en los cuales se ha vivido de manera prolongada el conflicto armado.

Necesidades Básicas Insatisfechas

179
municipios

7
municipios
PDET

37,4% de los municipios tienen un NBI superior al promedio nacional (**14,13%**).

Los índices más altos y que superan el 70% los tienen Murindó – Antioquia (81,69%), Vigía del Fuerte – Antioquia (77,80%) y Carmen del Darién – Chocó (75,59%)

A excepción de Chocó (**65,40%**), todos los departamentos tienen un NBI por debajo del promedio nacional.

Los índices más altos y que superan el **70%** los tienen Murindó – Antioquia (**81,69%**), Vigía del Fuerte – Antioquia (**77,80%**) y Carmen del Darién – Chocó (**75,59%**)

A continuación, se muestran las cifras más altas por departamento:

Antioquia:
10,67%

MUNICIPIO	NBI (%)
•Murindó	81,69
•Vigía del Fuerte	77,80
•San Pedro de Urabá	66,02
Arboletes	62,40
San Juan de Urabá	59,77

Caldas:
8,91%

MUNICIPIO	NBI (%)
Norcasia	17,96
Belalcázar	17,42
Manzanares	17,16
Marmato	14,60

Chocó:
65,40%

MUNICIPIO	NBI (%)
•Carmen del Darién	75,59
•Riosucio	74,96
•Unguía	48,52
•Acandí	36,46

Risaralda:
8,14%

MUNICIPIO	NBI (%)
Pueblo Rico	55,42
Mistrató	41,13
Marsella	17,21
Quinchía	16,36

Todos los municipios del departamento de Quindío tienen un NBI por debajo de la media nacional.

El IPM para el año 2022 revela que, a excepción de Chocó con 36,8%, todos los departamentos muestran cifras inferiores a la media nacional (12,9%). **Antioquia** registra un 10,7%, seguido de **Caldas** (10,5%), **Quindío** (10%) y **Risaralda** (10%). Por otro lado, **32** municipios de la macrorregión presentan índices de pobreza multidimensional entre el 50,1% y 75%. A continuación, se presentan los datos más altos para cada departamento:

Departamento	Municipios entre el 50,1 al 75	% más altos
Antioquia	26 de 125	Cáceres (66,4) Necoclí (62,7) San Pedro de Urabá (63,3)
Chocó*	3 de 4	Riosucio (70,9) Unguía (63,4) Acandí (51,4)
Risaralda	2 de 14	Pueblo Rico (70,5) Mistrató (65,3)

**Nota: Los municipios relacionados en el departamento del Chocó son los que hacen parte de la macrorregión noroccidente.*

El **24,6%** de los **municipios** de la macrorregión tienen población en **condición de miseria** por encima del índice nacional (3,74%). Los municipios de Carmen del Darién en Chocó (35,06%), Murindó en Antioquia (34,23%) y Pueblo Rico en Risaralda (33,90%) tienen los porcentajes más altos.



Frente a los **Cultivos de uso ilícito**, de acuerdo con el informe de UNODC (2022), no se identifica presencia de coca en los departamentos de Quindío y Risaralda. Por otro lado, desde 2019, Caldas fue declarado territorio libre de cultivos de este tipo.

Departamento	Hectáreas 2022
Antioquia	16.167
Chocó	5.554

Antioquia es el **quinto departamento a nivel nacional** en cuanto a la cantidad de **hectáreas sembradas con coca** y hace parte de la región Central-sur de Bolívar, que ocupa el cuarto lugar entre las regiones con mayor área de cultivos de coca en el país. Los municipios de Valdivia (4.516 Ha.) y Tarazá (3.244 Ha.), representan el 48% del total en el departamento. En esta zona se encuentra el **enclave cocalero Valdivia-Tarazá-Cáceres**, uno de los tres enclaves con mayor productividad de hoja fresca, aportando el 8,5% del total nacional. Respecto al departamento de **Chocó**, se identifican **2.190 hectáreas** que se localizan en los municipios que integran la macrorregión: Riosucio (1.055 Ha.), Carmen del Darién (702,58 Ha.), Unguía (425,30 Ha.) y Acandí (6,34 Ha.)

Frente a los resultados de **explotación de oro legal e ilegal**, **Chocó²¹ (40%) y Antioquia (38%)** fueron los departamentos con mayor participación a nivel nacional en cuanto al número de hectáreas de explotación de oro en tierra. La mayor parte de esta explotación se realiza al margen de la ley y tienen altos porcentajes en zonas de minería restringida en centros poblados.

Para el caso de **Antioquia** (37.587 Ha.), el **68%** de la explotación cuenta con permisos técnicos y ambientales, mientras que el **27%** se desarrolla de manera ilegal. Además, el 1% de la explotación se concentró en tierras de comunidades étnicas y el 83% se encuentra en zonas libres de restricciones ambientales. Los municipios de **Zaragoza** (7.869 Ha.) y **Nechí** (7.609Ha.) registran mayor explotación de oro legal e ilegal en el departamento.

Con relación a los municipios de **Chocó**, que hacen parte de la macrorregión, se identifican **411 hectáreas de explotación de oro legal e ilegal** concentradas en Riosucio (273,7 Ha.) y Unguía (84,22 Ha.). En **Risaralda** se detectaron 69 hectáreas de Explotación de Oro a Cielo Avierto (EVOA), ocupando el undécimo lugar a nivel nacional y aportando menos del 1% del total del país. Los municipios más afectados son **Victoria** (33.82 Ha.) seguido de **Norcasia** (32.13 Ha.).

En los departamentos de Caldas y Quindío no se identificaron áreas de explotación de oro en tierra o en agua.

Según los datos registrados, la mayor parte de la macrorregión no muestra afectaciones relacionadas con la presencia de cultivos ilícitos o la explotación de oro, a diferencia del departamento de Antioquia. Esta situación particular puede atribuirse a su geografía y ubicación estratégica, ya que limita con la zona fronteriza con Panamá y el mar Caribe, convirtiéndose así en un territorio disputado para el establecimiento de estas economías ilícitas.

²¹Los datos relacionados con Evidencia de Explotación de Oro de Aluvión (EVOA) para este departamento se exponen en la macrorregión Pacífico ya que allí se concentra la mayoría de los municipios.

Situación de riesgo

Las alertas de la Defensoría del Pueblo muestran un escenario de expansión del Clan del Golfo en algunos municipios de Antioquia y Chocó, conllevando a enfrentamientos con otros grupos armados ilegales como el ELN y los “Los Pachenca”.

En los periodos comprendidos entre el año 2022 y el primer semestre de 2023, la Defensoría emitió **15 Alertas Tempranas** para los municipios de los departamentos que hacen parte de la macrorregión Noroccidente. En ellas se destacan:

- **El riesgo por el incremento de las acciones violentas por parte del grupo armado ilegal La Cordillera**, quien se encuentra perpetrando graves y sistemáticas violaciones a derechos fundamentales en el municipio de Dosquebradas.
- **Expansión y control territorial por parte del grupo armado ilegal La Cordillera** en gran parte del departamento de Risaralda haciendo presencia en la zona rural y urbana afectando los derechos fundamentales de la población.
- **Escenario de riesgo por las dinámicas del conflicto armado y el crimen organizado** en los municipios de Necoclí y Turbo, y su incidencia en los procesos migratorios en la frontera colombo – panameña.
- **Disputa en Yondó entre el Clan del Golfo, ELN y GDO** por el control de la cadena productiva del narcotráfico y otras actividades ilegales: extorsiones, tráfico de armas y robo de combustible.
- **Presencia de frentes del ELN y facciones disidentes de GAOR** en Amalfí, Anorí, Remedios, Segovia y Vegachí.
- **Consolidación del Clan del Golfo** a través del grupo “La Miel” en los municipios de Fredonia y Venecia.
- **Disputa territorial entre el Clan del Golfo y el grupo de crimen organizado San Pablo** por el control del narcotráfico en Titiribí (Antioquia).



La **medición IRV 2023**, pudo establecer que el **5,5%** de los municipios de la macrorregión tienen **IRV alto**, mientras que el **11,7% tienen un nivel medio alto**, ubicados en su mayoría en Antioquia. A continuación, se presentan las cifras generales y se relacionan los municipios que arrojaron una clasificación alta.

Bajo	Medio bajo	Medio	Medio Alto	Alto
45	70	33	21	10

Tabla. Municipios de la macrorregión Noroccidente con IRV alto

Departamento	Municipios IRV alto
Antioquia	Anorí Argelia Cáceres Campamento Tarazá Ituango Briceño Valdivia
Risaralda	Pueblo Rico
Chocó	Riosucio

Respecto a los municipios con IRV alto de la macrorregión Noroccidente, se destaca que 7 de 10 son PDET y su índice de Necesidades Básicas Insatisfechas se encuentra entre el 25 y 50%. Estos territorios presentan una notable presencia de explotación minera de oro y se ubican en corredores estratégicos que son disputados por actores armados para el control de economías ilegales.

Con relación al **asesinato de líderes sociales**²², la JEP reporta **38** casos. De estos, el 39% (16) ocurrieron durante el segundo semestre de 2022. En cuanto al lugar de ocurrencia, Antioquia (31) es el departamento que concentra la mayor cantidad de víctimas, seguido por Caldas (4). A continuación, se presenta la información por departamento y semestre:

Departamento	Primer semestre 2022	Segundo semestre 2022	Primer semestre 2023
Antioquia	9	11	11
Caldas	-	2	2
Quindío	-	2	-
Risaralda	1	1	-

En cuanto a **excombatientes** asesinados en la macrorregión, Antioquia reporta 7 víctimas, 5 de ellas registradas en el segundo semestre de 2022.

A continuación, se mencionan otros eventos²³ del conflicto armado que ocurrieron en el periodo analizado y repercuten en la población civil, aumentando la situación de riesgo y la victimización. El departamento de Antioquia es el más afectado con 29 enfrentamientos, 44 hostigamientos y 48 combates.


29 Enfrentamientos entre Grupos Armados Ilegales


45 Hostigamientos


47 Combates entre Fuerza Pública y Grupos Armados Ilegales

²²La información de líderes sociales y excombatientes asesinados para el departamento de Chocó se encuentra en el apartado de la macrorregión Pacífico.

²³En el departamento de Risaralda no se identificaron ninguno de los eventos relacionados. Para el caso de Chocó, la información se relaciona en el apartado de la macrorregión Pacífico.

04 Recomendaciones para la acción



Coordinación para la intervención integral

Como se evidencia en las fuentes consultadas, la convergencia de factores como la ubicación geográfica, la diversidad étnica y la presencia de recursos naturales ha convertido a ciertas regiones del país en zonas de interés para diferentes grupos armados ilegales. Esta realidad, junto a las condiciones de vulnerabilidad, dificultades en el acceso a la oferta institucional y la presencia de economías ilegales, como cultivos de coca y explotación minera, ha incrementado los riesgos para la población, aumentando con ello la violación de derechos humanos.

Departamentos como Arauca, Chocó, Norte de Santander, Nariño, Cauca, Putumayo, Bolívar y Antioquia son zonas donde confluyen varios de estos factores de riesgo, por lo cual demandan acciones de intervención integral desde enfoques diferenciales, étnicos e intersectoriales que aborden las necesidades específicas de la población. Es esencial promover soluciones duraderas que propicien escenarios de transformación social y fortalezcan la implementación de la política pública de víctimas.



Colaboración multisectorial

Es fundamental que las instituciones a nivel nacional y territorial, organizaciones sociales y organismos multilaterales trabajen de manera articulada para que las estrategias, programas y acciones sean sostenibles, incentivando la creación de proyectos productivos y de generación de ingresos, en regiones afectadas por cultivos de uso ilícito y minería ilegal, como es el caso del Pacífico, el Catatumbo, el Sur de Bolívar, los Llanos y la Amazonía, donde se evidencia un incremento en las amenazas por deforestación.



Monitoreo constante para la prevención y protección

Es crucial implementar mecanismos de prevención y protección mediante el seguimiento constante de plataformas, sistemas y bases de datos, lo que permitirá reconocer y mitigar los riesgos latentes en los territorios de forma oportuna. Esto requiere una cooperación estrecha entre entidades del orden nacional y local para garantizar respuesta efectiva ante las situaciones emergentes.



Direcciones territoriales líderes del cambio

Este informe reconoce el rol fundamental de las direcciones territoriales de la Unidad para las Víctimas, que tienen presencia e incidencia en el territorio. A partir de estos datos, buscamos contribuir a la orientación de los planes de trabajo, para facilitar que los esfuerzos e iniciativas se materialicen en acciones que fortalezcan la asistencia, atención y reparación integral a la población víctima, así como la planeación y gestión de las entidades locales y gubernamentales en el diseño de sus nuevos programas de gobierno.



Información con perspectiva territorial

Adicionalmente, es importante promover el fortalecimiento de las fuentes de información de entidades y organizaciones sociales locales, que den cuenta de las dinámicas de los municipios y departamentos, con el fin de enriquecer y contrastar ejercicios de análisis, buscando que se brinde una mirada fiel a las necesidades y realidades de las comunidades y la población en general.



Unidad para
las **Víctimas**

Patricia Tobón Yagarí
Directora General

Sonia Lucía Londoño Niño
Subdirectora General

Nathalia Romero Figueroa
**Directora de Registro y Gestión
de la Información**

Equipo Observatorio

Laura Catalina Fajardo Torres
Dania Carolina Barrios Góngora
Karim Alexandra Sanabria Poveda
Óscar Julián Gómez Ospina

Equipo editorial y de diseño

Ana Carolina Tapias Cañón
Leidy Fernanda Maldonado Guarín
Nicolás Lozano Izquierdo
Fredy Dulcey Cuta
Harison Flórez López

Unidad para las Víctimas

Dirección de Registro y Gestión
de la Información - DRGI

2023

