

FACTORES PARA ENTENDER LA DISMINUCIÓN DE COCA Y SUS POSIBLES EFECTOS¹

En el año 2021 se registró el máximo histórico de cultivos de coca en Colombia pues las hectáreas cultivadas pasaron de 140.000 a 204.000, con un crecimiento general del 43%, de acuerdo con las cifras reportadas por UNODC a través de BIESIMCI. No obstante, desde mediados del año 2022 se ha reportado en el país una dismi-

nución considerable en la compra de hoja de coca y de clorhidrato de cocaína², develando un panorama incierto ante las alternativas económicas que puedan derivar de la crisis.

Algunos reportes señalan diversas causas (internas y externas) que dan cuenta del fenómeno, desde la sobreproducción hasta la entrada de nuevos países en el mercado. En todo caso, existe una situación anómala que afecta a las comunidades en sus territorios y que debe examinarse con detenimiento, pues cada región presenta unas particularidades que inciden en la producción y redes de distribución.

¿Qué factores ayudan a entender la situación?

Externos

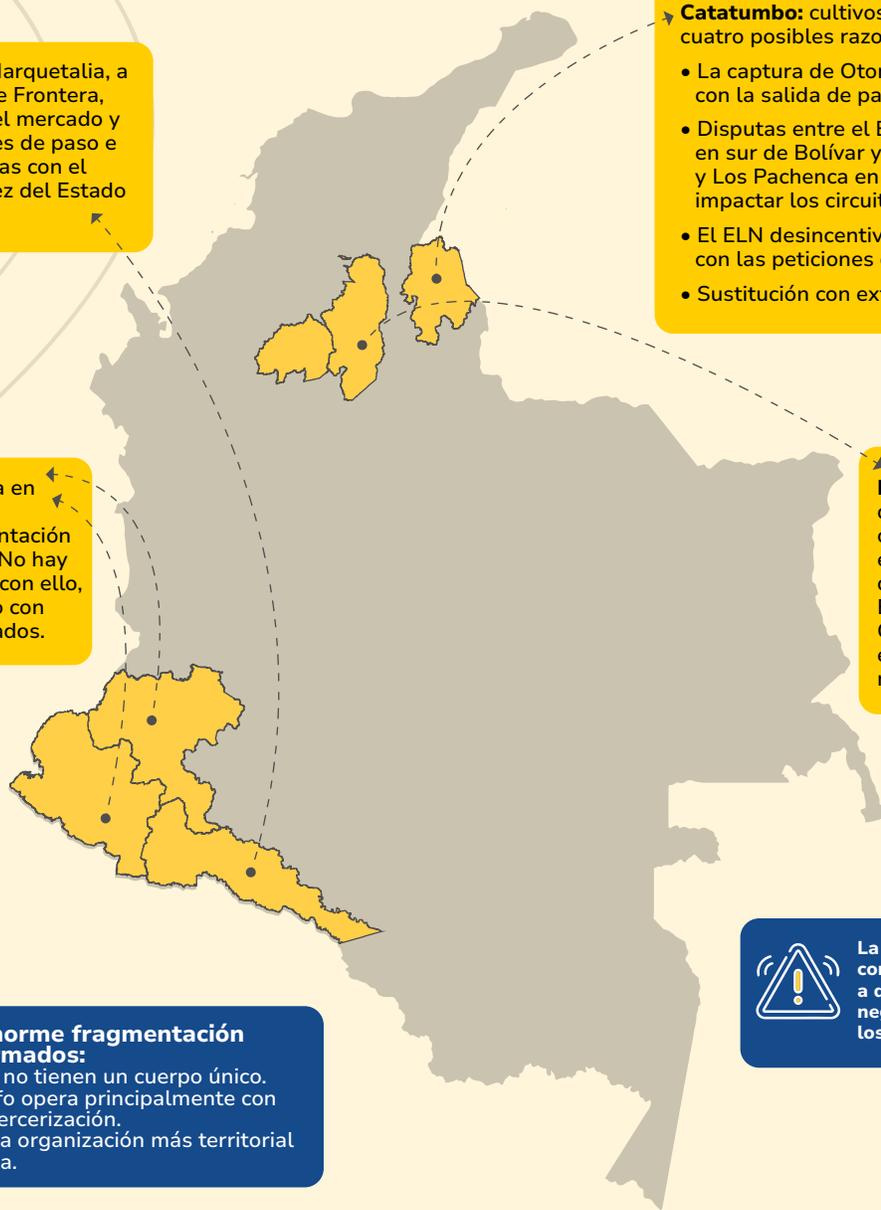


¹Se habla de coca para hablar acerca de la compra de hoja, de pasta base y del clorhidrato de cocaína. Sin embargo, la problemática está más focalizada en la compra de la hoja.

²De acuerdo con información reportada en artículos de prensa de los últimos 8 meses.

³El aumento de la violencia en Ecuador es principalmente en las provincias de Esmeraldas y Sucumbios, fronteras respectivamente con los departamentos de Nariño y Putumayo.

Internos



Putumayo: Segunda Marquetalia, a través de Comandos de Frontera, centraliza el manejo del mercado y han subido restricciones de paso e intercambio por disputas con el Frente Carolina Ramírez del Estado Mayor Central⁴.

Catatumbo: cultivos en abandono. Hay al menos cuatro posibles razones al respecto:

- La captura de Otoniel lleva a conflictos con la salida de pasta base y clorhidrato.
- Disputas entre el ELN y Clan del Golfo en sur de Bolívar y entre Clan del Golfo y Los Pachenca en la Sierra Nevada pueden impactar los circuitos.
- El ELN desincentiva la producción de acuerdo con las peticiones del gobierno nacional⁵.
- Sustitución con extracción carbonífera.

Nariño - Cauca: la violencia en aumento junto a actores en constante cambio y fragmentación desestabilizan el mercado. No hay certezas de quién manda y con ello, tampoco de quién compra o con quién se manejan los mercados.

Bajo Cauca - Sur de Bolívar: paso de cultivos ilícitos a la extracción de oro de aluvión. Una vez “pacificado” el territorio (tras vencer en la disputa contra Los Caparros y Bloque Virgilio Peralta), el Clan del Golfo entra en reorganización y encuentra más estabilidad en minería ilegal.

 **Existe una enorme fragmentación de actores armados:**
Las disidencias no tienen un cuerpo único. El Clan del Golfo opera principalmente con un modelo de tercerización. El ELN tiene una organización más territorial que centralizada.

 **La presencia de múltiples compradores y vendedores lleva a que carteles y cultivadores negocien directamente, evitando los intermediarios.**



Consulte el informe **Global Report on Cocaine 2023** de UNODC para profundizar en dos aspectos claves:



- ➔ 1. La fragmentación de los actores, que puede considerarse el factor central ya que esta fragmentación no se da exclusivamente en los territorios de cultivo, sino a lo largo del circuito de transporte e incluso en cercanías a los sitios predilectos históricamente para la salida del clorhidrato: los puertos.
- ➔ 2. La inestabilidad derivada por los cambios en el mercado interno, que a su vez impulsan cambios en el mercado externo.

⁴Comandadas actualmente por alias “Iván Mordisco” tras la muerte de alias “Gentil Duarte”.
⁵Se sabe que en las negociaciones secretas se ha pedido a los actores desincentivar el cultivo en sus territorios. El ELN maneja en Arauca (otro de sus territorios emblemáticos), una dinámica de no cultivos.

¿QUÉ POSIBLES RIESGOS TRAE PARA EL PAÍS?

La presencia y acciones de actores armados en los territorios ha generado que las actividades ilegales asociadas a la producción y tráfico de cocaína se vuelvan el centro de la economía para algunas comunidades. La disminución de los cultivos es oportunidad para el Gobierno Nacional y una muestra de la voluntad de las personas de contribuir a la construcción de paz, pero también genera riesgos por la agudización de las condiciones de vulnerabilidad en algunos territorios, lo que podría llevar a:

1. Sustitución de fuentes de financiamiento representadas en: minería ilegal, contrabando, trata de personas, reclutamiento de niños, niñas y adolescentes, tráfico de armas, etc.
2. Aumento de los índices de pobreza monetaria y multidimensional al no existir actividades económicas para sustituir los cultivos.
3. Un posible recrudecimiento de la violencia de actores armados sobre la población, a través de cobros de dinero o amenazas que pueden desencadenar desplazamiento, entre otras vulneraciones.

¿QUÉ OPORTUNIDADES SURGEN PARA EL GOBIERNO NACIONAL?

Este panorama genera la posibilidad de transitar hacia economías productivas y sostenibles para la población. Para lograrlo, se requiere:

1. Oferta institucional pertinente y con enfoque territorial.
2. Generación de capacidades en la población y de insumos que permitan la sostenibilidad de las actividades económicas.
3. Planes concertados con las comunidades para recuperar los usos tradicionales de la hoja de coca y fortalecer el cuidado del medio ambiente.

